

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ ПО
ЛИНИИ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
ДРУГИМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И
СПЕЦИАЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ РФ**

Одной из задач, возложенных на таможенную службу Российской Федерации, является уменьшение потенциальных угроз государству, вызванных преступным перемещением запрещенных или ограниченных к ввозу или вывозу товаров или незаконным перемещением через таможенную границу товаров, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны. Таможенные преступления представляют собой специфический вид противоправной деятельности, в связи с чем решение проблемы повышения эффективности борьбы с ней находится в плоскости комплексного использования возможностей таможенных и иных органов заинтересованных государств. Анализ оперативной обстановки свидетельствует об интернационализации преступности, увеличении количества таможенных преступлений, носящих транснациональный характер (и прежде всего – международной наркоторговли), при выявлении и расследовании которых у российских правоохранительных органов зачастую возникает потребность получения международной помощи. Сложность в выявлении вышеуказанных преступлений связана с объективными и субъективными причинами: недостаточным количеством пунктов пропуска на отдельных участках границы РФ, материально-техническим оснащением – рентгеновской досмотровой техникой, приборами поиска и идентификации, аппаратурой радиационного контроля, а также недостаточной обученностью кинологических подразделений. Деятельности правоохранительных органов по установлению факта таможенного преступления активно противодействуют криминальные структуры. Спецификой уголовных дел о контрабанде наркотических средств являются их относительно высокая латентность и отсутствие потерпевших, так как данные таможенные преступления направлены не против конкретной личности, а на общественные отношения, непосредственно связанные с государственной деятельностью и государственной безопасностью.

Одним из приоритетных методов противодействия организованным трансграничным преступным группам на сегодняшний день является международное правоохранительное сотрудничество. Таможенные службы стран Северной Европы, Прибалтики, Польши, Германии, других стран, являющихся производителями, транзитерами и потребителями наркотических средств, считают борьбу с контрабандой наркотиков основной линией работы своих правоохранительных подразделений. Зарубежные партнеры готовы активно сотрудничать по данному направлению с российскими коллегами, предоставляя имеющуюся у них оперативную информацию, проводя совместные операции, организуя двусторонние тренинги.

За время прошедшее с момента образования ФТС России, правоохранительный блок российской таможенной службы сумел наработать ряд двусторонних и многосторонних международных ведомственных соглашений, прямо предполагающих обмен упреждающей информацией. В том числе, о маршрутах следования, способах сокрытия, юридических и физических лицах, подозреваемых в причастности к наркобизнесу. На уровне центрального аппарата по линии борьбы с контрабандой наркотиков функционирует служба «Н» Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России. В штатной структуре службы сформирован отдел планирования специальных операций, в обязанности которого, входит осуществление взаимодействия с оперативными подразделениями зарубежных таможенных и специальных служб. У данного подразделения имеется широкий перечень контактов, в том числе, с управлением по борьбе с наркотиками США (DEA). Помимо названного отдела, вопросами сотрудничества с иностранными партнерами по линии борьбы с контрабандой занимаются:

1. Служба «М» ГУБК ФТС России в лице отдела взаимодействия с таможенными службами зарубежных государств и отдела по обеспечению деятельности регионального узла связи по правоохранительной работе всемирной таможенной организации по странам СНГ RILO-Москва;
2. Главное управление таможенных расследований и дознания (ГУТРД ФТС России) – при направлении международных запросов об оказании правовой помощи по возбужденным уголовным делам;
3. Представительства ФТС России за рубежом – для уточнения отдельных вопросов;

4. Оперативные таможни в регионах – приграничное сотрудничество.

Кроме того, на пространстве СНГ существует возможность обмена информацией в рамках оперативных проверок и дел об административных правонарушениях напрямую между таможнями стран-участниц СНГ (например, Балтийская таможня может запросить Минскую таможню). Срок ответа по таким запросам составляет, как правило, один месяц. Возможно направление запроса по факсимильной связи и электронной почте. Естественно при этом соблюдается режим секретности, и интересующая информация дается завуалировано (запрос сразу на несколько лиц, на больший промежуток времени и т. д.).

Говоря о Северо-Западном регионе необходимо отметить, что в настоящий момент имеются двусторонние соглашения с таможенными службами Финляндии, Швеции, Литвы, Латвии, Эстонии, Польши. Оперативные сотрудники таможенной службы Эстонии и Финляндии регулярно посещают Санкт-Петербург в целях обсуждения складывающейся оперативной обстановки и вопросов планирования дальнейших мероприятий. В посольстве Швеции в Москве существует должность офицера связи (атташе по полицейским вопросам). Данный сотрудник имеет право взаимодействовать с российскими правоохранительными органами и передавать (получать) необходимую оперативную информацию. Подобные должности существуют и в консульствах Эстонии и Финляндии в Санкт-Петербурге. Мурманской таможней налажен контакт с Северным таможенным округом Королевства Норвегия (г. Тромсе). Имеются примеры задержаний наркотических средств по информации, предоставленной норвежской стороной. В Калининградском регионе достигнут определенный прогресс в отношениях с польской таможенной службой (таможенная палата г. Ольштын). Подразделения Пограничной службы ФСБ России по Калининградской области используют имеющиеся возможности Калининградской оперативной таможни в своей оперативно-служебной деятельности.

Наиболее эффективно осуществляется взаимодействие Северо-Западной оперативной таможни (СЗОТ) с правоохранительными подразделениями Главного таможенного управления Финляндии (ГТУ). В 2009–2010 годах с целью пресечения выявленного канала поставки наркотиков в Финляндию и изобличения международной преступной группы проводились совместные мероприятия под условным наименованием «Детройт».

В результате реализации оперативных материалов, отделом по борьбе с контрабандой наркотиков Выборгской таможни, совместно с ОБКН СЗОТ, таможенной службой Финляндии и Центральной криминальной полицией Финляндии, УФСБ РФ по СПб и ЛО, ПУ ФСБ РФ по С-Пб и ЛО, ОРЧ №1 ОРБ ГУ МВД России задержаны 5 граждан РФ и 2 гражданина Финляндии, входящие в международную преступную группу. Возбуждено 2 уголовных дела по ч. 2 ст. 188 УК РФ. Из незаконного оборота изъято более 8 кг наркотического средства «амфетамин», около 100 гр. наркотического средства «героин» и более 1 л наркотического средства «бутират»¹.

В настоящее время с таможенной службой Финляндии проводятся совместные мероприятия, направленные на пресечение деятельности трех организованных преступных групп, организовавших канал контрабандного перемещения наркотических средств из стран Латинской Америки и Нидерландов в РФ, в том числе и транзитом через территорию Финляндии.

Кинологические службы полиции, пограничной службы, ГТУ Финляндии и СЗОТ на регулярной основе проводят практические семинары по обмену опытом подготовки служебных собак к поиску наркотиков. Данные семинары проводятся как на российских, так и на финских пунктах пропуска.

В ходе проведенного в июле 2011 года в Санкт-Петербурге заседания российско-китайской Рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями сторонам удалось достигнуть некоторых результатов в вопросе сотрудничества по линии международных почтовых отправок (контрабанде курительных смесей). Определенную информацию по данному вопросу можно запросить через возможности представителя ФТС России в Китае.

Как уже отмечалось выше, в структуре ГУБК ФТС России имеется отдел обеспечения деятельности регионального узла связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации (ВТАО) по странам СНГ RИLO-Москва. В целях сбора и анализа информации в рамках ВТАО создана и успешно функционирует сеть из 11 региональных узлов связи по правоохранительной работе. Одним из них является узел связи RИLO-Москва, действующим на пространстве СНГ. На сегодняшний день в RИLO-Москва помимо России официально входят национальные узлы связи таможенных служб Азер-

¹По материалам Северо-Западной оперативной таможни.

байджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Установлены тесные деловые контракты с другими 10-ю региональными узлами связи ВТАО, прежде всего, с RILO-Кельн (по Западной Европе), RILO-Варшава (по Центральной и Восточной Европе) и RILO-Пекин (по странам Азиатско-Тихоокеанского региона).

С момента создания RILO-Москва принимает непосредственное участие в глобальном информационном правоохранительном обмене. Так, в 2000-2010 годах сотрудниками RILO-Москва в правоохранительную сеть ВТАО «СЕН» введена информация по 19970 случаям задержаний основных видов контрабанды на пространстве СНГ².

В 2002-2009 годах RILO-Москва координировало проведение международных специальных антинаркотических операций: «Драг Стоп», «Часовой», «Галид», «Галид-II» и «Призма» и других. По результатам операции «Часовой» было осуществлено 105 задержаний наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, из незаконного трансграничного оборота изъято более 160 кг наркотиков, в том числе 92 кг героина, 33 кг марихуаны, 10 кг гашиша, 25 кг опиума. Задержаны также гашишное масло, метамфетамин и МДМА, сильнодействующие лекарственные средства и психотропные вещества³. Кроме того, RILO-Москва участвует в создании поясов безопасности вокруг Афганистана.

На постоянной основе осуществляется работа по подготовке и направлению в национальные узлы связи стран СНГ информационных сообщений по новым изощренным способам сокрытия контрабанды. Аналогичные сообщения из ВТАО, переведенные на русский язык, передаются в национальные узлы связи СНГ, ежегодно выпускаются специальные бюллетени, методические рекомендации по досмотру транспортных средств и т. д. Помимо таможенных органов, данная информация может представлять определенный практический интерес для сотрудников органов ФСКН, а также для ученых-юристов, специализирующихся в вопросах экономической криминологии.

²Новинский Ф.В. Международное сотрудничество таможенных органов РФ по противодействию контрабанде наркотиков (на примере деятельности регионального узла связи по правоохранительной работе всемирной таможенной организации по странам СНГ RILO-Москва). Научные проблемы гуманитарных исследований, выпуск 10, Пятигорск, 2010 г., с. 185.

³П. 4 Повестки дня 5-го Заседания КГПП СРТС СНГ (Санкт-Петербург, 16.12.2010 г.)

Следует напомнить, что 13 января 2010 года в Москве заместитель руководителя ФТС России, председатель Комитета глав правоохранительных подразделений СРТС СНГ И. А. Завражнов и директор ФСКН России, председатель Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств членов Организации Договора о коллективной безопасности В.П. Иванов подписали Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве между обеими координационными структурами⁴. Меморандум позволяет консолидировать совместные усилия в противодействии незаконному обороту наркотиков, осуществлять обмен оперативной информацией и взаимодействие при проведении оперативно–розыскных мероприятий.

Таким образом, в настоящий момент существуют нормативно–закрепленная возможность и явственная практическая необходимость дальнейшего укрепления межведомственного сотрудничества ФТС и ФСКН России по линии борьбы с контрабандой наркотиков. В складывающихся условиях подразделениям ФСКН, а также других правоохранительных органов и специальных служб (прежде всего – ФСБ России) предлагается активнее использовать имеющиеся у ФТС России возможности международного правоохранительного сотрудничества.

⁴<http://www.gosnews.ru/analytics/safety/48>